

Số: 05 /KL-UBND

Hà Tiên, ngày 20 tháng 12 năm 2023

KẾT LUẬN NỘI DUNG TỐ CÁO

**Đối với ông Phạm Minh Đức, Bí thư – Giám đốc Trung tâm Văn hóa,
Thể thao và Truyền thanh thành phố**

Ngày 15/11/2023, Ủy ban nhân dân thành phố Hà Tiên đã ban hành Quyết định số 2283/QĐ-UBND của về thụ lý tố cáo đối với ông Phạm Minh Đức, Bí thư – Giám đốc Trung tâm Văn hóa, Thể thao và Truyền thanh thành phố.

Căn cứ nội dung tố cáo, giải trình của người bị tố cáo, kết quả xác minh nội dung tố cáo, các tài liệu, chứng cứ có liên quan và đối chiếu với các quy định của pháp luật, UBND thành phố Hà Tiên kết luận nội dung tố cáo như sau:

1. Kết quả xác minh nội dung tố cáo:

Nội dung tố cáo đối với ông Phạm Minh Đức, Bí thư – Giám đốc Trung tâm Văn hóa, Thể thao và Truyền thanh thành phố có hành vi sai phạm với 04 nội dung sau:

Nội dung 1: Chỉ đạo thanh toán tiền nhuận bút Biên tập chương trình thời sự (30 phút, 60 phút) tại Nhóm 3 Điều 4 Quyết định ban hành kèm theo Quyết định số 33/2014/QĐ-UBND của UBND tỉnh Kiên Giang theo hình thức chi tiền thù lao biên tập chương trình đối với tin bài khai thác trên các báo (Khoản 2 Điều 8 QĐ 33) theo ekip gồm 4 khâu: 15% cho người sửa duyệt, 15% cho phát thanh viên, 15% cho kỹ thuật thu âm và phần còn lại 55% cho biên tập viên là không đúng quy định.

Trung tâm Văn hóa, Thể thao và Truyền thanh thành phố trước đây thanh toán tiền đối với Biên tập chương trình thời sự (30 phút, 60 phút) cho Biên tập viên theo Nhóm 3 Điều 4 Quyết định số 33/2014/QĐ-UBND ngày 30/9/2014 của UBND tỉnh Kiên Giang về Ban hành quy định về mức chi trả nhuận bút, thù lao đối với tác phẩm được sử dụng phát trên Đài Truyền thanh cấp huyện thuộc tỉnh Kiên Giang (gọi là Quyết định số 33/2014/QĐ-UBND) với tỷ lệ được hưởng là 100%.

Từ tháng 01/2023 đến nay, Trung tâm Văn hóa, Thể thao và Truyền thanh thành phố thanh toán tiền đối với Biên tập chương trình thời sự (30 phút) đối với tin, bài trên các báo, tạp chí, tin khai thác qua mạng với tỷ lệ các khâu được hưởng như sau:

(1) Sửa duyệt nội dung chương trình hưởng 15% tiền Nhuận bút Biên tập chương trình thời sự (30 phút).

(2) Phát thanh viên (thu chương trình) hưởng 15% tiền Nhuận bút Biên tập chương trình thời sự (30 phút).



(3) Kỹ thuật thu âm (dựng chương trình) hưởng 15% tiền Nhuận bút Biên tập chương trình thời sự (30 phút).

(4) Biên tập viên chương trình thời sự hưởng: Nhuận bút Biên tập chương trình thời sự (30 phút) – [(1) + (2) + (3)] = 55% tiền Nhuận bút Biên tập chương trình thời sự (30 phút).

Cách tính này theo Trung tâm là thực hiện theo Khoản 1, Khoản 4 Điều 7 và Khoản 2 Điều 8 Quyết định số 33/2014/QĐ-UBND; Kết luận thanh tra số 07/KL-TTr ngày 18/10/2022 của Chánh Thanh tra tỉnh Kiên Giang; Kết luận thanh tra số 10/KL-TTr ngày 30/12/2022 của Chánh Thanh tra tỉnh Kiên Giang; Kết luận thanh tra số 01/KL-TTr ngày 30/5/2023 của Ủy ban nhân dân thành phố Hà Tiên và Thông báo số 288/TB-UBND ngày 07/9/2023 của UBND thành phố Hà Tiên.

Căn cứ Khoản 2 Điều 8 Quyết định số 33/2014/QĐ-UBND¹ và Thông báo số 288/TB-UBND ngày 07/9/2023 của UBND thành phố Hà Tiên về việc trả lời đơn của ông (bà) Phan Hoàng Phụng, cư ngụ tại số 68 đường Nguyễn Thị Hiếu Túc, khu phố 5, phường Bình San, thành phố Hà Tiên có phần trả lời nội dung thứ 1 có đoạn:

“Đơn vị Trung tâm Văn hóa, Thể thao và Truyền thanh thành phố đã thanh toán tiền thù lao biên tập chương trình (theo quy định tại Khoản 2 Điều 8 Quyết định số 33/2014/QĐ-UBND ngày 30/9/2014 của UBND tỉnh Kiên Giang) cho tất cả các chương trình thời sự đã phát sóng trong 18 tháng, với tổng số tiền 33.599.500 đồng, trong đó đã bao gồm thù lao 15% kỹ thuật thu âm do bà Phụng thực hiện nên việc bà Phụng yêu cầu tổng số tiền thù hồi cá nhân bà phải nộp được khấu trừ thêm thù lao (15%) đối với nhiệm vụ kỹ thuật thu âm cá nhân bà được hưởng là không có cơ sở xem xét giải quyết.”

Vì vậy, Giám đốc Trung tâm chỉ đạo thanh toán tiền thù lao cho Biên tập viên theo hình thức biên tập chương trình đối với tin, bài,... đăng trên các báo, tạp chí và tin khai thác qua mạng được sử dụng trong các chương trình phát thanh, truyền thanh là có cơ sở.

Tuy nhiên, Quy chế chi tiêu nội bộ ngày 30/12/2022 và Quy chế chi tiêu nội bộ ngày 13/7/2023 của Trung tâm chưa quy định chi tiết tỷ lệ thanh toán tiền đối với công việc biên tập viên chương trình thời sự và 03 khâu sửa duyệt, đọc, kỹ thuật thu âm (Quy chế chi tiêu chỉ quy định khâu sửa duyệt nội dung hưởng 15% thù lao; khâu kỹ thuật thu âm, phát thanh viên hưởng 30% thù lao; chưa quy định tỷ lệ hưởng của biên tập viên chương trình thời sự).

Nội dung 2: Không thực hiện quy chế dân chủ trong cơ quan.

- Về công khai tài chính của đơn vị:

¹ Điều 8. Những quy định khác

2. Đối với các thể loại tin, bài,... đăng trên các báo, tạp chí và tin khai thác qua mạng được sử dụng trong các chương trình phát thanh, truyền thanh, truyền hình thì không trả nhuận bút theo quy định này, mà trả thù lao theo hình thức biên tập chương trình.

² Điều 3. Nội dung công khai
Điều 4. Trách nhiệm công khai
Điều 5. Hình thức công khai
Điều 6. Thời điểm công khai

người lao động của đơn vị và các đơn vị có liên quan trên hệ thống quản lý văn bản và điều hành UBND thành phố (địa chỉ; vpdt.kiengiang.gov.vn). Sau đó, đến ngày 07/8/2023 Giám đốc đơn vị mới thực hiện thanh toán tiền thù lao biên tập chương trình đối với tin, bài trên các báo, tạp chí, tin khai thác qua mạng cho viên chức trực tiếp làm công tác chuyên môn biên tập chương trình (truy lĩnh từ tháng 01/2023 đến nay).

Nội dung 3: *Bố trí, chuyển đổi vị trí việc làm không đúng quy định.*

- Phân công nhiệm vụ cho từng viên chức đơn vị thuộc thẩm quyền của Giám đốc Trung tâm; Việc Giám đốc phân công ông Lâm Văn Dũng, Phó Giám đốc phụ trách công việc biên tập các chương trình trước khi thu âm, phát sóng phù hợp theo quy định tại Đề án vị trí việc làm theo Phụ lục II của Đề án, Bản mô tả công việc theo vị trí việc làm Giám đốc Trung tâm là công việc quản lý, điều hành có xác định công việc “*Sắp xếp, bố trí, phân công đội ngũ viên chức của đơn vị*”; Bản mô tả công việc theo vị trí việc làm Phó Giám đốc Trung tâm là công việc hoạt động nghề nghiệp có xác định công việc “*Xây dựng chương trình thông tin, tuyên truyền cổ động tại địa phương; theo dõi việc biên tập các chương trình phát sóng hằng ngày; giám sát việc thu phát sóng, tiếp âm các chương trình phát sóng hằng ngày*” và ông Lâm Văn Dũng có trình độ chuyên môn Đại học Quản lý văn hóa, cao cấp lý luận chính trị, quản lý nhà nước ngạch chuyên viên chính, quản lý lãnh đạo cấp phòng là phù hợp theo quy định.

- Viên chức không giữ chức vụ lãnh đạo, quản lý (*các vị trí việc làm gắn với công việc hoạt động nghề nghiệp; vị trí việc làm gắn với công việc hỗ trợ, phục vụ*) có quyền và nghĩa vụ như nhau. Giám đốc đơn vị cắt giảm nhiệm vụ Biên tập các chương trình và phân công nhiệm vụ quay phim, phóng viên, kỹ thuật thu âm là không phải điều chuyển từ vị trí cao xuống vị trí thấp như đã nêu trong đơn.

- Giám đốc Trung tâm không ban hành quyết định chuyển đổi vị trí công tác đối với người tố cáo mà ban hành Quyết định phân công nhiệm vụ đối với từng viên chức của đơn vị (có cả 02 Phó Giám đốc). Đồng thời tại Quyết định được ban hành tháng 8 năm 2023, nhiệm vụ người tố cáo được cắt giảm so với thời gian trước. Do đó, việc Giám đốc quyết định phân công nhiệm vụ đối với viên chức tại đơn vị là phù hợp thẩm quyền tại Điểm c Khoản 1 Điều 66 Nghị định số 115/2020/NĐ-CP³ và Phụ lục II của Đề án, Bản mô tả công việc theo vị trí việc làm Giám đốc Trung tâm Văn hóa, Thể thao và Truyền thanh.

- Việc ban hành Quyết định phân công nhiệm vụ, lãnh đạo đơn vị có tổ chức họp lấy ý kiến đơn vị, thành phần được triệu tập họp lấy ý kiến có lãnh đạo đơn vị, tổ trưởng và tổ phó các tổ; đồng thời thực hiện tốt công tác công khai,

³ Điều 66. Nhiệm vụ và quyền hạn của đơn vị sự nghiệp công lập

1. Đối với đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm một phần chi thường xuyên và đơn vị sự nghiệp công lập do Nhà nước bảo đảm chi thường xuyên:

c) Bố trí, phân công nhiệm vụ và kiểm tra việc thực hiện nhiệm vụ của viên chức; bổ nhiệm, bổ nhiệm lại, cho thôi giữ chức vụ, miễn nhiệm, đánh giá, đào tạo, bồi dưỡng viên chức theo phân cấp;

gửi qua zalo cơ quan và niêm yết tại trụ sở chính của đơn vị tại điểm trên đường Mạc Công Du đúng quy định theo Khoản 6 Điều 46⁴ và Điểm a, b Khoản 1 Điều 47⁵ Luật thực hiện dân chủ cơ sở năm 2022.

Nội dung 4: Ông Đức với vai trò Bí thư chi bộ, Giám đốc Trung tâm có ý bao che viên chức có biểu hiện suy thoái về tư tưởng chính trị, đạo đức lối sống, lợi dụng dân chủ, hạ thấp uy tín, vu khống đồng nghiệp.

Qua kiểm tra nội dung tài liệu do người tố cáo cung cấp, UBND thành phố Hà Tiên nhận thấy trong các cuộc họp tự phê bình năm 2022, họp chi bộ ngày 07/8/2023, họp cơ quan ngày 23/8/2023, họp cơ quan tháng 10/2023 của Trung tâm có phát sinh tranh luận, thảo luận hơi căng thẳng giữa một số viên chức trong đơn vị. Nội dung tranh luận hơi gay gắt, tuy nhiên chưa đủ yếu tố kết luận Bí thư chi bộ - Giám đốc Trung tâm bao che viên chức có biểu hiện suy thoái về tư tưởng chính trị, đạo đức lối sống, lợi dụng dân chủ, hạ thấp uy tín, vu khống đồng nghiệp.

2. Căn cứ pháp luật để xác định có hay không có hành vi vi phạm pháp luật:

Qua kiểm tra, đối chiếu với các quy định của pháp luật, Trung tâm Văn hóa, Thể thao và Truyền thanh thành phố đã cơ bản chấp hành đúng theo Quyết định số 33/2014/QĐ-UBND ngày 30/9/2014 của UBND tỉnh Kiên Giang; Thông báo số 288/TB-UBND ngày 07/9/2023 của UBND thành phố Hà Tiên; Thông tư số 61/2017/TT-BTC ngày 15/6/2017 của Bộ Tài chính; Luật thực hiện dân chủ cơ sở năm 2022; Đề án vị trí việc làm. Tuy nhiên, việc Trung tâm Văn hóa, Thể thao và Truyền thanh đã thanh toán tiền biên tập chương trình thời sự khi chưa quy định chi tiết tỷ lệ được hưởng trong Quy chế chi tiêu nội bộ đã tạo sự đồng thuận không cao trong đơn vị.

3. Kết luận:

- **Nội dung 1:** Chỉ đạo thanh toán tiền nhuận bút Biên tập chương trình thời sự (30 phút, 60 phút) tại Nhóm 3 Điều 4 Quyết định số 33/2014/QĐ-UBND của UBND tỉnh Kiên Giang theo hình thức chi tiền thù lao biên tập chương trình đối với tin bài khai thác trên các báo (Khoản 2 Điều 8 QĐ 33) theo ekip gồm 4

⁴ Điều 46. Những nội dung người đứng đầu cơ quan, đơn vị phải công khai

Trừ các thông tin thuộc bí mật nhà nước, bí mật công tác hoặc thông tin chưa được công khai theo quy định của pháp luật, người đứng đầu cơ quan, đơn vị phải công khai trong nội bộ cơ quan, đơn vị các nội dung sau đây:

6. Việc tuyển dụng, tiếp nhận, đào tạo, bồi dưỡng, điều động, bổ nhiệm, luân chuyển, biệt phái, từ chức, miễn nhiệm, quy hoạch, chuyển đổi vị trí công tác; hợp đồng làm việc, thay đổi chức danh nghề nghiệp, thay đổi vị trí việc làm, chấm dứt hợp đồng làm việc; đi công tác nước ngoài; giải quyết chế độ, nâng bậc lương, nâng ngạch, đánh giá, xếp loại cán bộ, công chức, viên chức, người lao động; khen thưởng, kỷ luật, thôi việc, nghỉ hưu đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động; các đề án, dự án, chương trình, kế hoạch và việc xây dựng các văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan, đơn vị;

⁵ Điều 47. Hình thức và thời điểm công khai thông tin ở cơ quan, đơn vị

1. Các hình thức công khai thông tin bao gồm:

a) Niêm yết thông tin;
b) Thông báo qua hệ thống thông tin nội bộ hoặc đăng tải trên cổng thông tin điện tử, trang thông tin điện tử của cơ quan, đơn vị;

khâu: 15% cho người sửa duyệt, 15% cho phát thanh viên, 15% cho kỹ thuật thu âm và phần còn lại 55% cho biên tập viên là không đúng quy định.

Nội dung tố cáo này là **đúng một phần** vì Giám đốc Trung tâm chỉ đạo thanh toán tiền thù lao biên tập chương trình theo cách tính trên là căn cứ vào Quyết định số 33/2014/QĐ-UBND của UBND tỉnh Kiên Giang và Thông báo số 288/TB-UBND của UBND thành phố Hà Tiên. Tuy nhiên, việc thanh toán tiền thù lao này khi chưa quy định cụ thể chi tiết tỷ lệ hưởng trong Quy chế chi tiêu nội bộ nên đã tạo sự đồng thuận không cao trong đơn vị.

-Nội dung 2: Không thực hiện quy chế dân chủ trong cơ quan.

Nội dung tố cáo này là **không đúng sự thật**. Vì Trung tâm Văn hóa, Thể thao và Truyền thanh thành phố có công khai tài chính nhưng chưa đầy đủ chi tiết trong cuộc họp, tuy nhiên có thông báo cá nhân yêu cầu thì kế toán đơn vị cung cấp. Và đối với quyết định cách chi thù lao biên tập chương trình đối với tin, bài khai thác, tuy chỉ tổ chức lấy ý kiến 8/16 người nhưng Giám đốc Trung tâm có thông báo việc tính thù lao này đến toàn thể đơn vị trong các cuộc họp cơ quan.

-Nội dung 3: Bố trí, chuyển đổi vị trí việc làm không đúng quy định.

Nội dung tố cáo này là **không đúng sự thật**. Trong bố trí và chuyển đổi vị trí việc làm trong cơ quan Trung tâm Văn hóa, Thể thao và Truyền thanh thành phố cơ bản thực hiện đúng theo quy định.

-Nội dung 4: Ông Đức với vai trò Bí thư chi bộ, Giám đốc Trung tâm có ý bao che viên chức có biểu hiện suy thoái về tư tưởng chính trị, đạo đức lối sống, lợi dụng dân chủ, hạ thấp uy tín, vu khống đồng nghiệp.

Nội dung tố cáo này là **chưa đủ yếu tố** để xác định hành vi vi phạm của Giám đốc Trung tâm.

*** Trách nhiệm tập thể và cá nhân:**

- Trách nhiệm tập thể: Không có.

- Trách nhiệm cá nhân: Ông Phạm Minh Đức, Bí thư – Giám đốc Trung tâm Văn hóa, Thể thao và Truyền thanh thành phố đã quyết định thanh toán tiền biên tập chương trình thời sự khi chưa quy định chi tiết trong Quy chế chi tiêu nội bộ là chưa đúng theo Điều 11 Thông tư số 56/2022/TT-BTC ngày 16/9/2022 của Bộ Tài Chính.

4. Các biện pháp xử lý theo thẩm quyền cần thực hiện và kiến nghị:

Giao Giám đốc Trung tâm Văn hóa, Thể thao và Truyền thanh thành phố:

- Tổ chức họp toàn thể cơ quan cùng nhau xây dựng Quy chế chi tiêu nội bộ và cần được tổ chức thảo luận rộng rãi, dân chủ, công khai trong đơn vị và có ý kiến thống nhất của tổ chức công đoàn; báo cáo cơ quan quản lý cấp trên trước khi ban hành. Đối với những nội dung chi, mức chi cần thiết cho hoạt động của đơn vị nhưng chưa được cơ quan nhà nước có thẩm quyền quy định, căn cứ tình

hình thực tế và nguồn tài chính, đơn vị xây dựng mức chi cho từng nhiệm vụ, nội dung công việc cho phù hợp và quy định trong quy chế chi tiêu nội bộ.

Sau khi ban hành Quy chế chi tiêu nội bộ, thống nhất cho Trung tâm Văn hóa, Thể thao và Truyền thanh áp dụng kể từ mốc thời gian liên quan đến nội dung tố cáo thanh toán tiền biên tập chương trình thời sự (kể từ ngày 01/01/2023).

- Tự hợp rút kinh nghiệm bản thân vì chỉ đạo thanh toán tiền cho các khâu sửa duyệt, đọc, kỹ thuật thu âm, biên tập chương trình thời sự khi chưa quy định chi tiết tỷ lệ hưởng trong Quy chế chi tiêu nội bộ đơn vị.

Nhằm chấm dứt tình trạng khiếu nại, tố cáo kéo dài dẫn đến phức tạp, giao Thanh tra thành phố triển khai Kết luận nội dung tố cáo đến người tố cáo và giải thích vụ việc theo quy định của pháp luật./.

Nơi nhận:

- Thanh tra tỉnh;
- TT. Thành ủy;
- TT. HĐND, UBND thành phố;
- Thanh tra thành phố; (08b)
- Lưu: VT.

NGƯỜI GIẢI QUYẾT TỐ CÁO



CHỦ TỊCH UBND THÀNH PHỐ
Nguyễn Đức Chín

TIẾN T. KIẾN